

Проблемы стратегического планирования социально-экономического развития российских городов

(на примере Волгограда)



Александр Богуславский
зам. главы администрации г. Волгограда, руководитель департамента экономики и инвестиций, канд. экон. наук

Город — герой Волгоград является крупным обласным центром Южного федерального округа с миллионным населением.

Основную цель своей деятельности власти города видят в обеспечении достаточно высокого и устойчиво повышающегося качества жизни для нынешних и будущих поколений горожан на основе эффективного использования внутренних ресурсов, развития многофункциональности города, интегрированного в региональную, российскую и мировую экономики.

Для любого муниципального образования основой социально-экономической стабильности является обеспечение всего трудоспособного населения рабочими местами соответствующей квалификации и при этом с гарантированным достойным заработком. Сегодня требуются не просто дополнительные рабочие места, а рабочие места в перспективных отраслях экономики. В Волгограде насчитывается более 70 тыс. студентов, и этим молодым людям нужны квалифицированные рабочие места. Российская экономика вплотную подошла к такому этапу развития, когда для стабильного экономического роста требуются специалисты качественного нового уровня. Требуется объединение усилий других городов в праве законодательной инициативы, направленной на совершенствование положения дел на рынке труда.

В сложившихся экономических условиях стратегическим направлением деятельности департамента экономики и инвестиций администрации Волгограда остается работа по поддержке и защите волгоградских товаропроизводителей. При этом предусматривается корректировка промышленной политики в

направлении максимального использования научно-технического потенциала города, с целью последовательного и поэтапного преобразования Волгограда из индустриального агломерата в научно-промышленный центр нового качественного уровня, ориентированного на создание высоких и наукоемких технологий, обеспечивающих производство конкурентоспособной продукции, и интегрированного на взаимовыгодных кооперативных и партнерских основах с другими регионами РФ, странами СНГ и дальнего зарубежья.

Наш город обладает широкими возможностями для развития предпринимательства — здесь имеется мощная индустриальная база, многоотраслевое производство, квалифицированные кадры.

Экономические реформы последних лет обеспечили повышение роли и значимости муниципальных образований, создали политическую возможность и экономическую необходимость самостоятельно определять направление использования своих экономических ресурсов, изыскивать источники финансового обеспечения программ социально-экономического развития, создавать условия для эффективного привлечения инвестиционных ресурсов.

Инвестиционная привлекательность территории является одной из главных составляющих при определении **конкурентоспособности** городов. Так, в настоящее время на территории промышленных предприятий г. Волгограда законами Волгоградской области создано **7 зон экономического развития** общей площадью 3,5 кв. км, на которых 11 предприятий работают в условиях льготного нало-

гообложения. Органы управления города и области сознательно пошли на такой шаг, давая возможность предприятиям за счет дополнительных денежных ресурсов выйти из кризисного состояния, модернизировать и реконструировать производство, сохранить и создать новые рабочие места, привлечь внешних инвесторов к организации новых современных производств.

В Волгограде огромное число нерешенных проблем в системе ЖКХ. Оборудование Волгоградводоканала не обновлялось с середины 50-х годов, стареют сети, нет средств на благоустройство территорий. Должна быть единая позиция городов-доноров: не менее 35% собираемых доходов должно оставаться на территории и не менее 10% должно направляться в **бюджет развития**. Опыт Москвы и Санкт-Петербурга свидетельствует об эффективности подобных мер.

Разработка стратегических планов и крупных стратегических проектов развития муниципальных образований представляет собой один из самых современных методов местного управления. Не случайно сегодня стратегические планы уже разрабатывали многие российские города, среди которых Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Новосибирск, Киров, Ростов-на-Дону, Екатеринбург и др. В числе городов, занимающихся разработкой стратегического плана устойчивого развития, не последнее место занимает Волгоград.

Стратегический план определяет общую направленность развития города, сосредотачиваясь на приоритетных областях и сферах устойчивой жизнедеятельности города, определяющих его конкурентоспособность. Стратегический план является базой

для разработки среднесрочных программ и прогнозов устойчивого социально-экономического развития города.

Учитывая актуальность задач обеспечения национальной безопасности Волгограда и Волгоградской области, а также принимая во внимание основные положения концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию и руководствуясь ими, в апреле 2002 г. Волгоградским городским Советом народных депутатов было принято «Положение о стратегическом планировании в Волгограде».

Данный нормативный документ был высоко оценен специалистами Международного центра социально-экономических исследований (Леонтьевский центр, Санкт-Петербург), Российской академии государственной службы при Президенте РФ (Москва), Волгоградской академии государственной службы.

В нем практически впервые предусматривается **привлечение к планированию развития города населения** путем создания генерального и экспертного советов города.

Генеральный совет — высший орган системы стратегического планирования. Он образуется для обсуждения и утверждения всех ключевых решений, связанных с разработкой и реализацией стратегического плана. Генеральный совет формируется из представителей органов власти и управления различных уровней, деловых и научных кругов, общественных и общественно-политических организаций.

Задача генерального совета — общественная и политическая поддержка в принятии ключевых решений, связанных с разработкой, утверждением и реализацией стратегических планов устойчивого развития города.

Несколько иная миссия у **экспертного совета**, который представляет собой научно-консультативный общественный орган, деятельность которого заключается в оценке обоснованности стратегического плана развития города, проведении научной экспертизы, предварительном отборе и взаимоувязке предложений, поступающих от населения и рабочих групп на этапах разработки, реализации, мониторинга и корректировки Стратегического плана.

Конкурсная комиссия администрации Волгограда приняла решение о начале работ по корректировке генерального плана города. Исследования

по разработке концепции устойчивого развития Волгограда частично перекликаются с разработкой **Концепции развития города**, и эти материалы могут быть успешно использованы при разработке генплана города.

Базой стабильного улучшения качества жизни должна стать эффективная **мобильная и диверсифицированная экономика**, в которой постоянное повышение производительности труда сопровождается расширением рынков сбыта и возникновением новых товаров и услуг, что позволяет сохранять высокую занятость. Меры поддержки экономики и становления рынка создадут необходимые стимулы к труду, расширят занятость и потребление, позволят преодолеть тенденцию падения производства и начать экономический рост, ведущий к подъему качества жизни. Для волгоградцев особую ценность представляют и культурные составляющие качества жизни, гуманизация среды, воссоздание и сохранение особого менталитета, наличие демократических возможностей для полного раскрытия творческого потенциала личности, рост свободы выбора во всех сферах.

Для устойчивого экономического роста города в целом важно, чтобы в нем сформировались и получили развитие **отрасли, наиболее эффективно использующие местную специфику и имеющийся потенциал**.

К сожалению, город, имеющий огромный потенциал и общеевропейскую известность занимает очень скромное место по объемам соответствующих услуг и производства. Среди причин, общих для российских регионов, можно назвать несовершенную нормативную базу хозяйственного регулирования, неразвитость инфраструктуры, обилие бюрократических барьеров, неэффективную структуру хозяйства.

Усиление внешней ориентации основных отраслей экономики Волгограда, при сохранении и упрочении его положения на внутреннем рынке, влечет за собой неизбежность реформирования отраслей городского хозяйства и социальной сферы. Важно, что ни одна из отраслей специализации не может в одиночку обеспечить развитие города. Для устойчивого развития Волгоград должен оставаться **многофункциональным мегаполисом**.

Основными направлениями перехода Волгограда к устойчивому развитию являются:

1. Создание правовой основы перехода к устойчивому развитию, включая совершенствование действующего законодательства, определяющего, в частности, приоритеты охраны окружающей среды в экономических механизмах регулирования природопользования.

2. Разработка системы стимулирования хозяйственной деятельности и установление пределов ответственности за ее экологические результаты, при которых природа региона воспринимается не только как источник ресурсов, но и как фундамент жизни и деятельности настоящих и будущих поколений.

3. Оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем территории города, определение пределов допустимого антропогенного воздействия.

4. Организация эффективной пропаганды идей устойчивого развития, создание соответствующей системы информирования, образования, воспитания и просвещения.

5. Организация территориальной системы мониторинга безопасности и устойчивого развития объектов и отраслей природопользования с повышенными нагрузками на окружающую среду.

Обеспечение гарантий безопасности населения и переход к устойчивому развитию потребуют скоординированных действий законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти и хозяйствующих субъектов во всех сферах жизни города.

В соответствии с принципами устойчивого развития общества в городе должна предусматриваться реализация комплекса мер, направленных на сохранение жизни и здоровья человека, решение демографических и гендерных проблем, борьбу с преступностью, искоренение бедности, оптимизацию структуры потребления, уменьшение дифференциации в доходах населения.

Успешность разрабатываемых мер напрямую зависит от совместных усилий и активного социального партнерства всех горожан: населения — органов власти — субъектов хозяйственной деятельности, предпринимателей и работников интеллектуального труда, всех, кто заинтересован в ускоренном возрождении города-героя. ■