

# Оценка и пути активизации инвестиционной деятельности на территории муниципального образования

(на примере Волгограда)



Ирина Богомолова

начальник отдела перспективного планирования департамента экономики и инвестиций администрации г. Волгограда, канд. экон. наук, доцент

Экономические реформы последних лет обеспечили повышение роли и значимости муниципальных образований, создали политическую возможность и экономическую необходимость самостоятельно определять направление использования своих экономических ресурсов, изыскивать источники финансового обеспечения программ социально-экономического развития, создавать условия для эффективного привлечения инвестиционных ресурсов.

Анализ итогов работы предприятий и организаций Волгограда в текущем году показал, что произошел небольшой спад инвестиционной активности. В целом за 2002 г. объем инвестиций в основной капитал (по крупным и средним предприятиям города) составил 6,3 млрд руб. против 6,8 млрд руб. в предыдущем.

Исследование технологической структуры инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования показывает, что произошедшие изменения в 2002 г. незначительны по сравнению с предыдущим годом. Из общего объема инвестиций половина (49,9%) была направлена на приобретение, монтаж и установку новых машин и оборудования, т.е. вложены в активную часть основного капитала (в 2001 г. этот показатель составлял 48%). Таким образом, сохраняется тенденция прошлых лет — улучшение видовой структуры инвестиций в основной капитал. Почти треть (27,7%) от общего объема инвестиций в основной капитал была на-

правлена на строительство зданий и сооружений (нежилых).

Крупными и средними организациями города с начала года приобретено основных средств, бывших в употреблении у других организаций, и объектов незавершенного строительства на сумму 82,5 млн руб., из которых 85% составили машины, оборудование, транспортные средства.

Основным источником долгосрочных финансовых капиталовложений по-прежнему оставались **собственные средства предприятий** (97%), в краткосрочных — доля собственных средств составила 57%.

В инвестициях в основной капитал собственные средства составили около 4,1 млрд руб. (65%), в прошлом году этот показатель составлял 50%. За счет амортизационных отчислений осуществляется половина таких инвестиций. В общем объеме инвестиций в основной капитал бюджетные средства составили около 10%, кредиты банков — 8%, заемные средства других организаций — 10%.

В 2002 г. в отраслях, производящих потребительские товары, было сконцентрировано 52,5% инвестиций в основной капитал (в 2001 г. — 67,1%).

Произошли **изменения в отраслевой структуре инвестиций** в основной капитал. Сократились инвестиции в отрасли, производящие товары (в промышленности объем инвестиций в основной капитал уменьшился с 62,1% в 2001 г. до 49,0% в 2002 г.), в то же время в от-

раслях, оказывающих рыночные и нерыночные услуги, наметился рост — с 32,9% в 2001 г. до 47,5% в 2002 г., и в первую очередь в сферах развития связи и торговли.

На конец 2002 г. крупными и средними предприятиями города накоплено финансовых вложений на сумму 3047 млн руб., из них на долгосрочные вложения приходится 1919,5 млн руб. (63%), и в первую очередь на вложения в паи, акции и долговые обязательства (56, 7%).

Анализ инвестиционной деятельности на территории Волгограда при сложившейся возрастной структуре основного капитала, его физическом и моральном износе свидетельствует, что **объем инвестиций является по-прежнему недостаточным** для осуществления эффективной структурной политики и обновления основных производственных фондов.

Основными факторами, сдерживающими активизацию инвестиционного процесса, являлись:

1. Ухудшение финансового положения промышленных предприятий.

2. Смена собственников на градообразующих предприятиях Волгограда, как следствие — нестабильность в этой сфере сказывается на поведении инвесторов.

3. Отсутствие эффективных механизмов трансформации сбережений населения в инвестиции (несмотря на то, что в Волгограде сохраняется тенденция роста реальных денежных доходов населения)

(15,5% в 2001 г. и 5% в 2002 г. по сравнению с уровнем предыдущего года).

4. Высокая налоговая нагрузка на реальный сектор экономики.

5. Вывоз значительных объемов российского капитала за рубеж.

6. Недостаточный уровень капитализации банковской системы.

7. Высокая стоимость кредитных ресурсов.

В связи с изменениями отчисления налогов по уровням бюджетов, **резко сокращаются возможности администрации Волгограда в прямом финансировании** инвестиционных проектов и программ, в том числе и тех, которые предусматривались ранее.

В этих условиях администрация города основной акцент в проводимой инвестиционной политике делает на разработку **косвенных методов стимулирования инвестиционной активности**, требующих меньших затрат по сравнению с прямым бюджетным финансированием.

Традиционными мерами поощрения инвестора в мировой практике являются налоговые освобождения, т. е. **скрытые инвестиции**.

Многое делается в администрации Волгограда с целью поднять **имидж города**, показать его инвестиционные возможности. С этой целью подготовлена автоматизированная информационно-поисковая система «**Инвестиционный потенциал Волгограда**». С ее помощью администрация города пытается привлечь внимание и предоставить как можно больше информации о возможностях и потребностях экономики Волгограда в инвестиционных ресурсах. Вся эта информация размещена в Интернете на сайте администрации Волгограда ([www.volgadmin.ru](http://www.volgadmin.ru)).

В настоящее время силами специалистов департамента экономики и инвестиций совместно с депутатским корпусом города был подготовлен и передан на рассмотрение в Волгоградскую областную Думу законопроект «**Об инвестиционном поле “Сталинград”**». Впервые вводится экономическая категория «Инвестиционное поле», под которую попадают инвестиционные

проекты в форме капитальных вложений стоимостью свыше 500 тыс. долл. или стоимостью, не менее половины стоимости собственных основных фондов, которые оценены не менее 1 млн долл. Законопроект прошел все необходимые экспертизы: прокуратуры, Минюста.

Данный законопроект будет иметь важное значение для региона, так как направлен на дальнейшее совершенствование и развитие региональной инвестиционной среды и, в частности:

- а) на привлечение или удержание потенциальных инвесторов, занимающих выжидательную позицию на инвестиционном рынке на территории Волгоградской области;
- б) на защиту средств инвесторов в инвестиционном проекте на период их вложения и окупаемости;
- в) на партнерский характер отношений субъекта власти и инвестора, выраженный в виде освобождения от налогов и сборов на территории Волгоградской области;
- г) на снижение сроков окупаемости и рисков инвестиций.

Очень активно и первой в регионе администрация Волгограда откликнулась на возможность создания **зон экономического развития** на территории промышленных предприятий и организаций.

Власти города сознательно пошли на этот шаг, несмотря на сокращение доходной части бюджета из-за налогового освобождения предприятий. Делалось это только с одной целью — привлечь инвестора — надежного партнера, способного обеспечить финансовое оздоровление и вывод предприятий из кризиса.

Согласно действующим законам Волгоградской области о зонах экономического развития в течение 2002 г. на территории города 11 из 14 предприятий, внесенных в городской реестр юридических лиц и зарегистрированных на территории зон экономического развития (ЗЭР) Волгограда, пользовались налоговыми льготами по налогу на прибыль, налогу на имущество и земельному налогу.

Сумма налоговых льгот, предоставленная бюджетом города пред-

приятиям, функционирующим в условиях ЗЭР, в 2002 г. составила 30279 тыс. руб., из них 12657 тыс. руб. было направлено на освоение новых видов производств и 17622 тыс. руб. на пополнение собственных оборотных средств. Кроме того, получен экономический эффект в размере 8815 тыс. руб.

Наиболее крупными получателями налоговых льгот в 2002 г. являлись ОАО «Металлургический завод “Красный Октябрь”», ЗАО «Волгоградский инструментальный завод» и ОАО «Завод железобетонных изделий № 1», которые направили значительные средства на производство новых видов продукции.

Привлекательность капиталовложений в недвижимость для инвесторов зависит от затрат и рисков, связанных с выбором и реализацией инвестиционных проектов, уровнем платежеспособного спроса населения. В значительной мере эти затраты и риски определяются тем, как регулируется инвестиционная и градостроительная деятельность, а также передача объектов недвижимости в частный сектор.

В этой связи **основные мероприятия администрации Волгограда** будут направлены:

1. На мониторинг инвестиционной деятельности. Для проведения эффективной инвестиционной политики необходимо постоянное наблюдение за положением дел в сфере инвестиционной деятельности и анализ происходящих в ней изменений. Мониторинг должен проводиться на основании постоянно пополняющейся и совершенствующейся информационной базы данных инвестиционных проектов организаций города, а также базы данных потенциальных инвесторов.

Информационная база данных, включает сведения об инвестиционных намерениях и проектах предприятий города, информацию о нормативных правовых актах, регулирующих инвестиционную деятельность в городе, об элементах рыночной инфраструктуры, о производственных потенциале и сырьевых ресурсах города. Кроме этого, необходимо сформировать дополнительную

базу данных о свободных производственных площадях, об объемах незавершенного строительства, о состоянии и изменении рыночной конъюнктуры по основным видам товаров и услуг. Эти информационные массивы должны формироваться структурными подразделениями администрации города, обеспечивающими привлечение инвестиций.

2. На повышение авторитета и привлекательности города среди инвесторов. Цель — привлечь внимание и предоставить как можно больше информации о возможностях и потребностях экономики Волгограда в инвестиционных ресурсах. В рамках этого направления необходимо принять следующие меры:

а) продолжить сотрудничество с международными организациями, предоставляющими информацию, имеющими опыт работы и связи для привлечения иностранных инвесторов;

б) поддерживать связь с посольствами и представительствами иностранных государств;

в) развивать сотрудничество с муниципалитетами городов-побратимов;

г) организовывать зарубежные поездки сотрудников волгоградских предприятий и прием делегаций в рамках реализации программ по сотрудничеству и обмену опытом;

д) проводить и участвовать в инвестиционных семинарах, конференциях и ярмарках;

е) размещать информацию, полученную и подготовленную в результате осуществления мониторинга инвестиционной деятельности, в печатных, телевизионных и электронных средствах массовой информации.

3. На продолжение работы по формированию нормативной правовой базы, способствующей привлечению инвестиций. Необходимо подготовить и принять ряд нормативных актов органов местного самоуправления, другие нормативные акты, обеспечивающие реализацию инвестиционной политики города.

Разрабатываются совместное Постановление Волгоградского Совета народных депутатов и администрации Волгограда «О регулирова-

нии инвестиционной деятельности на территории города-героя Волгограда» и постановление администрации Волгограда «О создании рабочей группы по рассмотрению и согласованию заявок о размещении производительных сил на территории Волгограда».

4. На предоставление **муниципальных гарантий** Волгограда субъектам инвестиционной деятельности по возврату заемных денежных средств, привлекаемых для осуществления инвестиционной деятельности.

5. На повышение эффективности банковской системы:

а) оптимизация банковской сети (размещение офисов банков, их структурных подразделений), рационально обеспечивающей население и хозяйствующие субъекты соответствующими услугами;

б) стимулирование расширения использования современных расчетных и кредитных инструментов (пластиковые карты) и активизация работы в этом направлении торгово-сервисной сети города;

в) разработка программ продвижения на региональный рынок наиболее доходных услуг и реализация этих программ;

г) выявление потребностей в банковских продуктах и услугах на территории города.

6. На размещение **муниципальных займов Волгограда** для реализации инвестиционных проектов на территории города.

Проведение облигационных займов может стать реальным механизмом формирования и модернизации промышленной структуры экономики города. Кроме того, эмиссия муниципальных облигаций позволяет решить проблему трансформации сбережений населения в инвестиции.

В условиях ограниченного доступа российских предприятий на международный рынок капитала именно облигации муниципальных займов могут стать одним из наиболее перспективных инструментов привлечения иностранных инвестиций.

Перспективным представляется использование заемных средств ад-

министрацией для поддержки частных инвестиционных проектов по схеме **долевого участия**. Реализация такой схемы позволяет свести к минимуму негативные последствия эффекта вытеснения частных инвестиций, возникающего из-за повышенного воздействия эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг на процентную ставку.

7. На сохранение и развитие практики создания зон экономического развития на территории промышленных предприятий Волгограда.

8. На обеспечение участия города в федеральных отраслевых и областных инвестиционных программах, которое должно обеспечить долевое финансирование высокоэффективных социально-значимых проектов, реализуемых волгоградскими предприятиями, со стороны федерального и областного бюджетов. Со стороны областной администрации — предоставление кредитов, налоговых льгот, гарантий областного бюджета и других форм поддержки инвестиционных проектов, включенных в инвестиционную программу Волгоградской области. Со стороны федеральных органов государственной власти — предоставление государственных гарантий для реализации инвестиционных проектов, предоставление финансовых ресурсов бюджета развития Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1470 от 22 ноября 1997 г. Для качественной разработки и продвижения инвестиционного проекта необходимо обеспечить помощь администрации города предприятиям, начиная от начальных этапов подготовки проекта до представления и защиты в федеральных и региональных органах государственной власти.

Результативность предпринимаемых мер по развитию экономики города-героя Волгограда, известно всему миру своими историческими традициями и героическим прошлым, всецело зависит от комплексности и системности общей, целенаправленной работы администрации города. ■